

Evolución de las Becas

Manuel Belgrano. Pérdida de valor y caída presupuestaria

Ciocci Pardo, Tomás

Lodola, Germán

Rizzalli, Emilia

Introducción

Desde mediados de la década del 90 en Argentina, surgió la necesidad de mitigar las desigualdades en el acceso y permanencia en el sistema universitario a través de programas de becas y financiamiento a los estudiantes, políticas que han crecido en importancia con el paso de los años favoreciendo a un número cada vez mayor de jóvenes. El primer programa de becas diseñado para ayudar a alumnos provenientes de grupos vulnerables se creó en 1996 con el nombre de Programa Nacional de Becas Universitarias (PNBU), ampliado hacia la población originaria y personas con discapacidades en los primeros años de los 2000. En 2009, se sumó el Programa Nacional de Becas Bicentenario para carreras científicas y técnicas, tanto de grado y tecnicaturas universitarias como no universitarias. Finalmente, en el año 2014, se creó Programa de Respaldo a Estudiantes Argentinos (PROG.R.ES.AR.) para la inclusión social de los jóvenes entre 18 y 24 años.

Desde entonces, el sistema nacional de Becas nacionales se organiza bajo el paraguas de las Becas PROGRESAR, las cuales fueron diversificadas en diferentes tipos (PROGRESAR Obligatorio para estudiantes de nivel medio de 16 y 17 años, PROGRESAR Superior, y PROGRESAR Trabajo para la formación profesional), y las Becas Manuel Belgrano, destinadas a carreras estratégicas del nivel superior. Este informe analiza la implementación del programa de Becas Manuel Belgrano desde su creación, principalmente en su dimensión económica, destacando la evolución del monto de las becas, la cantidad de becas otorgadas y el presupuesto destinado al fortalecimiento de carreras estratégicas.

En la primera parte se describen brevemente las características del Programa de Becas Manuel Belgrano. Segundo, se identifican las modificaciones introducidas por el cambio de gobierno en diciembre de 2023. Finalmente, se recorre la evolución del programa de becas en su dimensión económica.

Becas Manuel Belgrano

Las Becas Manuel Belgrano fueron creadas el 28 de mayo de 2021 por la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación mediante la resolución 61/2021, como parte de una serie de políticas públicas para fomentar el acceso a la educación universitaria en áreas de alta demanda estratégica para el país. Estas becas están específicamente orientadas a estudiantes de carreras universitarias vinculadas a las ciencias exactas, la tecnología, la ingeniería y otras disciplinas relacionadas con el desarrollo productivo y científico del país. Este programa tiene como objetivo fortalecer las áreas estratégicas para el crecimiento económico y social de Argentina, con un énfasis particular en la inclusión social y la equidad educativa, y el fomento de la vinculación entre Universidades Públicas, sistema tecnológico productivo y el mercado laboral.

La creación de este programa tuvo un contexto marcado por la necesidad de fortalecer la formación de profesionales en disciplinas clave, como las ciencias de la computación, ingeniería, matemáticas, biotecnología, y otras áreas científicas, para responder a las demandas del sector productivo, científico y tecnológico. El Estado argentino identificó que estas carreras no solo son fundamentales para el desarrollo industrial y tecnológico, sino también para el progreso de la innovación y la investigación científica.

Las Becas Manuel Belgrano adquirieron una importancia renovada debido a la creciente necesidad de formación de profesionales en áreas clave para el desarrollo de la economía del conocimiento, especialmente en el contexto de la pandemia del COVID-19, que potenció la demanda de profesionales en áreas de ciencias de la salud, tecnología de la información, energía y biotecnología. Durante este periodo, el gobierno decidió ampliar las condiciones de acceso y también se tomaron medidas para facilitar el proceso de inscripción a través de plataformas digitales, buscando abarcar a una mayor cantidad de estudiantes de sectores vulnerables. La actualización de los montos de la beca también fue una de las principales reformas, con el fin de ajustarse a la inflación y mejorar la cobertura. Además, a medida que las demandas tecnológicas del mercado aumentaban, las becas empezaron a incluir más carreras relacionadas con el desarrollo de software, inteligencia artificial, big

data y otras tecnologías emergentes. Este enfoque estuvo alineado con las políticas de industria 4.0 y con los esfuerzos por crear una economía del conocimiento más robusta en el país.

Modificación normativa

En diciembre de 2023 Javier Milei asume la presidencia de la nación, a partir de la cual se implementaron medidas ortodoxas de ajuste fiscal que afectaron especialmente al financiamiento de la educación superior. En este contexto, tanto el salario de los docentes, como el presupuesto destinado al funcionamiento de las universidades y los programas de Becas, sufrieron importantes recortes en términos reales.

Respecto de las Becas Manuel Belgrano, se modificó el Artículo 4° del reglamento general del programa. El mismo establecía que la asignación mensual de la beca correspondía al monto neto de dos ayudantías de segunda simple (actualización anual conforme a lo dispuesto en el acuerdo paritario del sector docente universitario), y fue reemplazado por un monto equivalente a la remuneración bruta de una ayudantía de segunda simple.

Como consecuencia de esta nueva metodología de cálculo, en el año 2024 la asignación alcanzó un valor de \$81.685 nominales, monto no modificado para la reciente convocatoria del año 2025 según información oficial.

Becas Manuel Belgrano en números

A continuación se presentan datos que describen desde la dimensión económica, la implementación del programa de Becas Manuel Belgrano desde su creación hasta la actualidad, considerando la evolución del monto de las asignaciones y la inversión en términos presupuestarios.

El gráfico 1 ilustra la variación del monto de la beca a precios constantes de noviembre de 2023, entre 2021 y 2025. A lo largo del período analizado, se

evidencian dos momentos, un período inicial de estabilidad entre 2021 y 2023 en el que el monto de la beca se mantiene estable, y un momento posterior luego del cambio de gobierno correspondiente a los años 2024 y 2025 en donde el monto de la beca sufre una fuerte caída.

En 2021, la Beca tenía un valor de \$114.285, el cual se redujo en 2022 a \$94.912 en un contexto de ampliación del 50% del número de beneficiarios (de 24 mil a 36 mil). En 2023 se registra una recuperación del valor de la Beca con un incremento que alcanzó los \$117.025 sosteniendo el número de beneficiarios del año 2023. Posteriormente, la tendencia muestra una disminución pronunciada, con valores de \$42.951 en 2024 y \$27.552 en 2025 (convocatoria hecha por el gobierno en el mes de abril de 2025 sin modificar el monto de la Beca establecido en el año 2024). Considerando el monto real de la beca en 2023 y lo informado por las autoridades como monto de la convocatoria 2025¹, el valor de la Beca Manuel Belgrano sufrió una pérdida del 76% durante la gestión de Javier Mieli.

¹ Información disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/educacion/becas/becas-manuel-belgrano>

Gráfico 1. Evolución del monto de la Beca Manuel Belgrano 2021-2025.

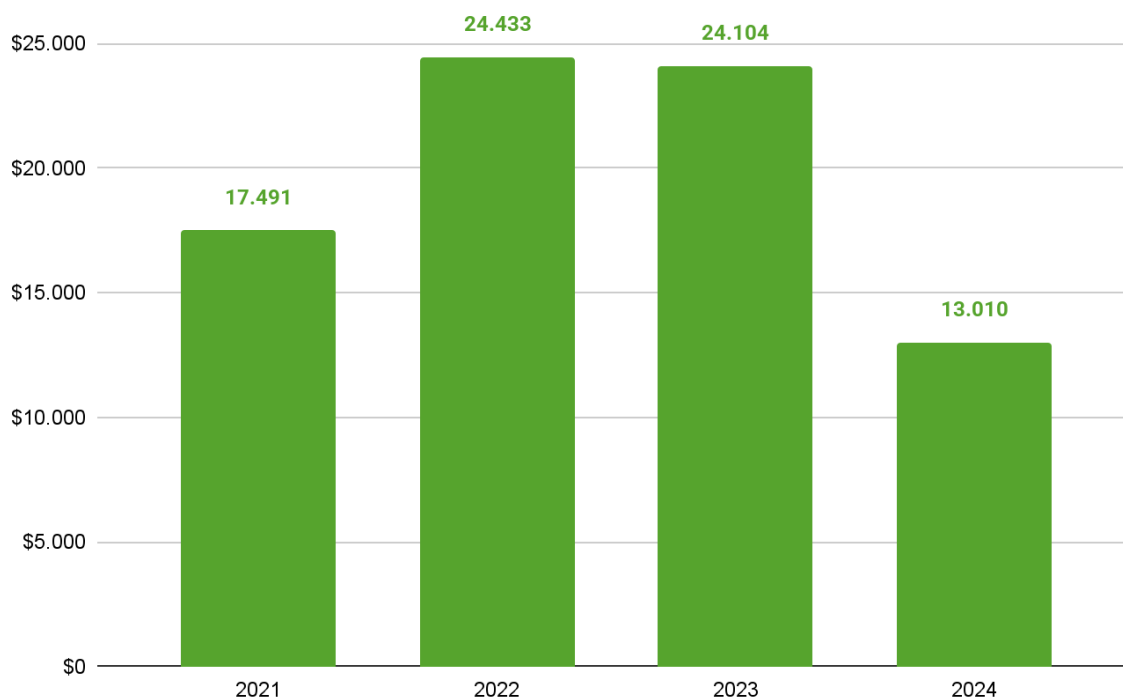


Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales de la Secretaría de Educación del Ministerio de Capital Humano. Valores constantes a noviembre de 2023.

El gráfico 2, por su parte, muestra el presupuesto asignado al programa entre 2021 y 2024, expresado en millones de pesos constantes a noviembre de 2023. Se observa un incremento significativo del financiamiento entre 2021 y 2022, pasando de 17.491 a 24.433 millones de pesos, lo que sugiere una expansión inicial del programa y el fortalecimiento de su cobertura - aumento del 50% de la cantidad de becas otorgadas. En 2023, el presupuesto se mantuvo en niveles similares al año anterior, alcanzando los 24.104 millones de pesos, lo que indica cierta estabilidad en la asignación de recursos y la consolidación del programa.

En 2024, luego del cambio de gobierno, se produjo una reducción drástica de la inversión para el fortalecimiento de carreras estratégicas, siendo el presupuesto de 13.010 millones de pesos. Esto representó una caída del 46% de la inversión en términos reales, en comparación con el año 2023, reducción protagonizada por la disminución en el poder adquisitivo de las becas.

Gráfico 2. Evolución del presupuesto de las Becas Manuel Belgrano 2021-2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales de la Secretaría de Educación del Ministerio de Capital Humano. Montos expresados en millones de pesos constantes a noviembre de 2023.

Conclusiones

La Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación constituyó, en mayo de 2021, el programa de Becas Manuel Belgrano, con el objetivo de proporcionar un incentivo económico a jóvenes provenientes de hogares de bajos recursos para que se incorporen a la educación superior, y realicen carreras de grado consideradas estratégicas para el desarrollo productivo del país.

Este financiamiento se orientó a fomentar el ingreso, la permanencia y la graduación de los estudiantes en disciplinas tales como Alimentos, Ambiente, Computación e Informática, Energía convencional y alternativa, Gas y Petróleo, Logística y Transporte, Minería, Ciencias básicas y Educación.

En el informe se destaca como, entre 2021 y 2023, las becas mostraron una expansión significativa en términos monto, periodo en el cual se incrementó la

asignación económica percibida a la vez que se expandió su cobertura. Sin embargo, las modificaciones normativas implementadas a partir del 2024 y la reducción sustancial del presupuesto destinado al programa, generó una contracción en el poder adquisitivo de las becas. Concretamente, la inversión presupuestaria se contrajo 46% entre 2023 y 2024, mientras que el valor real de las becas se redujo en un 76% desde su primera convocatoria en 2021 a la última convocatoria anunciada en abril de 2025.

Autores

- ❖ **Tomás Ciocci Pardo.** Investigador LPE. Universidad Nacional de Hurlingham.
- ❖ **Germán Lodola.** Investigador LPE. Universidad Torcuato Di Tella-CONICET.
- ❖ **Emilia Rizzalli.** Investigadora LPE. Universidad Nacional de Hurlingham.